AlphaScope 研报

洞察数据，独立思考。

扫码阅读网页版，数据与评级以网页最新版本为准
alphascope.cc/zh/reports/poor-law-safety-net

专题 · **社会保障史**

从 1834 年英国济贫法到今天 **英国用了 114 年，才从“救济必须比劳动更差”走到全民底线保障**

本文以史料和官方统计为据，回顾 1834 年英国《济贫法修正案》确立的“劣等处遇”原则及其后果，梳理日本高龄者犯罪的数据与对策，并简要讨论中国农村老人的养老金水平。三个案例的共同问题是：以防止“养懒汉”为目标的制度设计，如何影响没有劳动能力的人。

劣等处遇原则	旧济贫法终结	日本 · 刑法犯中 65 岁以上占比	中国 · 城乡居民基础养老金最低标准
1834 《济贫法修正案》	1948 《国民救助法》，同年 NHS 运作	21.4% 2024 年 · 1995 年为 3.9%	163 元 每月 · 2026 年
城乡居民养老金人均	农村低保平均标准		
276 元 每月 · 按 2025 年基金支出测算	594.9 元 每人每月 · 2025 年 5 月底		

01

核心结论

1834 年英国济贫法以威慑为原则。 接受救济的人，处境必须比最底层的独立劳动者更差；有劳动能力的穷人原则上只能进入济贫院。同年的皇家委员会报告自己记录，监狱的伙食通常比济贫院更丰盛。

惩罚性设计最终落在没有劳动能力的人身上。 1845 年安多弗丑闻暴露了济贫院的饥饿与克扣；到十九世纪后期，济贫院里主要是老人、病人和孤儿。1948 年《国民救助法》宣布旧济

贫法停止施行，距 1834 年共 114 年。

日本 65 岁以上人员在刑法犯中所占比例从 1995 年的 3.9% 升至 2024 年的 21.4%。 日本的对策是把司法和福利衔接起来：出口支援、入口支援、《再犯防止推进法》和 2025 年的拘禁刑。

中国城乡居民基础养老金全国最低标准为每月 163 元（2026 年），按 2025 年基金支出测算的人均约 276 元，低于城乡低保平均标准。 农村老人的问题主要不是不劳动，而是劳动到老、收入仍然很低。

https://www.bilibili.com/video/BV1dmnd6gEnQ/
https://youtu.be/97pumqSqqi0

纪录片《“不养闲人”》（中文，约 7 分钟）。B 站与 YouTube 内容相同。

02

1834 年：劣等处遇原则

1834 年以前，英国各教区直接向穷人发放补贴，开支持续上升。皇家委员会调查后认为补贴削弱了劳动意愿，据此提出“劣等处遇”原则，并写入《济贫法修正案》。委员会报告（第 228 页）同时记录，济贫院的伙食通常高于乡村劳工家庭，而监狱的伙食又通常高于济贫院。1838 年出版的《雾都孤儿》对此有直接讽刺。

项目	规定
原则	接受救济者的处境必须劣于最底层的独立劳动者
救济方式	有劳动能力者原则上只能入住济贫院
院内规定	男女分开、父母与子女分开、统一院服、严格作息、禁止烟酒

03

1845 年：安多弗丑闻

汉普郡安多弗济贫院的院民被安排砸碎动物骨头制作肥料。1845 年，议员托马斯·瓦克利在议会提出，院民饿到争抢骨头上残留的骨髓和软骨。调查发现院长夫妇克扣了规定口粮和病人的额外配给。事件推动了济贫行政的改组。

时间	事件
1845 年 8 月	《泰晤士报》报道，议会质询
1845 年 11 月	济贫法委员会禁止济贫院砸骨劳动

时间	事件
1846 年 3 月	下议院设立特别委员会
1847	济贫法委员会撤销，改设向议会负责的济贫法管理局

04

济贫院的人口与 1948 年的终结

劣等处遇针对的是有劳动能力却不工作的人，但十九世纪后期济贫院中有劳动能力的成年人越来越少，主要是老人、病人和孤儿。1942 年的《贝弗里奇报告》提出以全民保险应对贫困、疾病和老年；1948 年《国民救助法》第一条宣布现行济贫法停止施行，同年 7 月 5 日国民保健服务体系（NHS）开始运作。

> 从 1834 年到 1948 年，英国用了 114 年，从“救济必须比劳动更差”走到“每个人都有一条不会跌破的底线”。

05

“不养闲人”与兜底

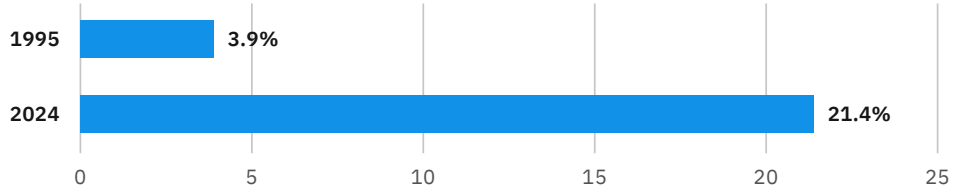
“不养闲人”是中国网络上常见的说法。官方表述中也有相近的考虑：2021 年《求是》发表的《扎实推动共同富裕》提出要防止落入“福利主义”养懒汉的陷阱，同时强调兜住困难群体的基本生活。两者的区别在于适用对象：对有劳动能力的人，劳动激励有其合理性；老人、病人和残障人士本来就不属于“闲人”。英国的经验表明，若制度只按防止养懒汉来设计，最先受影响的往往是最没有能力工作的人。

06

日本：高龄者犯罪

按法务省《犯罪白皮书》，2024 年刑法犯检举人员 191,826 人中，65 岁以上 41,070 人，占 21.4%。高龄者犯罪以盗窃为主；女性高龄者约九成为盗窃，其中约八成为商店行窃。调查和报道显示，被抓获的老年行窃者中一半以上独居，多数经济困难、缺少社会联系；也有受刑者表示，监狱提供了住处、三餐和医疗。

刑法犯检举人员中 65 岁以上的占比



资料：法务省《令和 7 年版犯罪白皮书》。

07

日本：司法与福利的衔接

措施	时间	内容
出口支援	2009	各都道府县设立地域生活定着支援中心，出狱前安排住处、生活保护和介护
入口支援	起诉阶段	对不起诉或缓刑的高龄、残障嫌疑人直接对接福利
再犯防止推进法	2016	住房、就业和福利写入国家计划
拘禁刑	2025 年 6 月	刑务劳动不再一律强制，按受刑者情况安排康复和改善指导

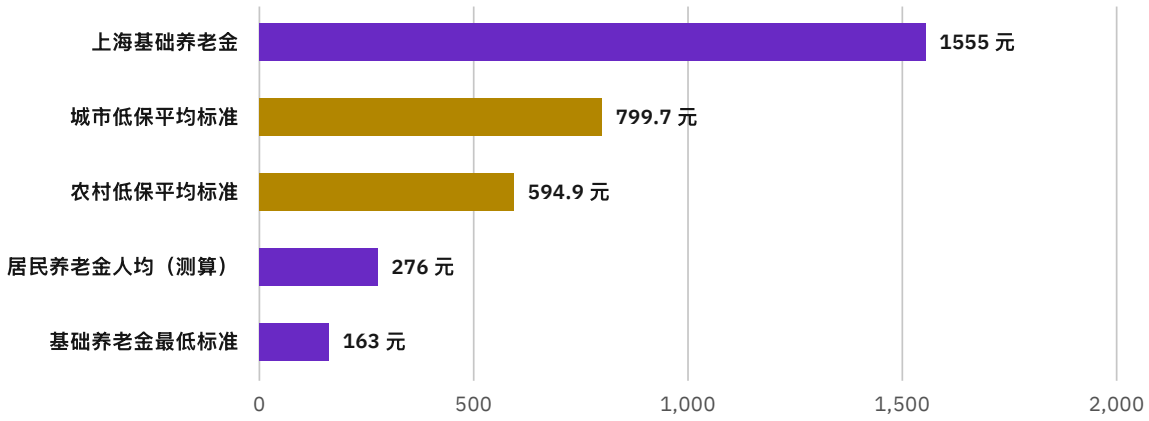
这些措施把高龄者犯罪看作保障缺口，而不只是治安问题。

08

中国农村：不只看平均数

2025 年末，中国 60 岁及以上人口 32338 万，占 23%。城乡居民基本养老保险领取人数 18820 万，按全年基金支出 6223 亿元测算，人均每月约 276 元；这一平均数被上海（2025 年基础养老金 1555 元）等高标准地区拉高，不少中西部省份接近全国最低标准。多数参保人选择最低缴费档次，个人账户部分很少。多项基于中国健康与养老追踪调查（CHARLS）的研究发现，领取养老金后农村老人没有明显减少劳动。最低生活保障按家庭审核，有子女的老人往往难以纳入。

每月金额（元）



上海为 2025 年基础养老金；低保为 2025 年 5 月底全国平均标准；居民养老金人均按 2025 年基金支出 ÷ 领取人数 ÷ 12 测算；最低标准为 2026 年。

09

风险与局限

史料的代表性
济贫院条件因地区和时期差异很大，安多弗是最严重的个案之一。

跨国比较
三国的制度、时代和统计口径不同，本文不作高低排序。

测算值
居民养老金人均为按基金支出测算，含丧葬补助等其他支出，与实际发放额可能有差异。

个人陈述
关于监狱生活“更安稳”的说法来自个别受刑者的采访，不代表多数。

数据更新
养老金标准、低保标准和犯罪统计每年调整，以官方最新发布为准。

10

方法与数据来源

英国：《济贫法皇家调查委员会报告》（1834，第 228 页）；《安多弗联合济贫院：下议院特别委员会报告摘录》（1847）；《国民救助法》（1948，legislation.gov.uk）；Victorian Web、workhouses.org.uk。

中国官方表述：《扎实推动共同富裕》，《求是》2021 年第 20 期。

日本：法务省《令和 7 年版犯罪白皮书》；厚生劳动省地域生活定着促进事业；《再犯防止推进法》；刑法修正（拘禁刑）。

中国农村：2026 年政府工作报告；人社部 2025 年度统计公报；上海市人社局；民政部 2025 年 7 月例行发布会；《2025 年度国家老龄事业发展公报》；CHARLS 相关研究。

纪录片画面为当年的报告、版画、照片和法案原件，出处与许可见视频。资料截至 2026-10-26。

本文是基于史料和公开统计的分析，面向一般读者，不针对任何个人的情况，不构成任何建议。

数据截至 2026-10-26 · 1834 年英国济贫法皇家委员会报告；1847 年安多弗特别委员会报告摘录；1948 年国民救助法；法务省《令和 7 年版犯罪白書》；人社部 2025 年度统计公报；民政部

AlphaScope · alphascope.cc/zh/reports/poor-law-safety-net · 生成于 2026-10-26

财务数据取自 SEC EDGAR 原始文件。行情数据存在延迟，数据来源见各报告。

本站评级为研究观点，面向全体读者，不构成对任何个人的买卖建议。投资有风险，投资者应独立作出投资决策。